



Bymiljøpakken

SAKSFRAMLEGG

Handlingsprogram 2026-2029

Bakgrunn for saken

Styringsgruppen for Bymiljøpakken legger med dette fram sitt handlingsprogram for perioden 2026-2029. I arbeidet med handlingsprogrammet er det tatt utgangspunkt i [Bypakke Nord-Jæren](#) (nå Bymiljøpakken) behandlet i fylkestinget 9. desember 2014 og i Stortinget 30. mars 2017, Byvekstavtale for Nord-Jæren 2019-2029, gjeldende Nasjonal transportplan 2025-2036 (NTP) og tidligere gitte politiske føringer.

Handlingsprogram 2026-2029 gir en retning på hvordan staten, ved Statens vegvesen og Jernbanedirektoratet, Rogaland fylkeskommune og kommunene Stavanger, Sandnes, Sola og Randaberg ønsker å arbeide videre med Bymiljøpakken.

Programmet er basert på foreliggende føringer og faglig grunnlag, og viser hvordan partene vil prioritere bruk av investeringsmidlene som regionen disponerer gjennom Bymiljøpakken og byvekstavtalen.

År én og to i handlingsprogrammet (2026 og 2027) er retningsgivende, dog avhengig av endelige vedtak i Storting (statsbudsjettet). År tre til fire (2028-2029) er veiledende.

Arbeidet med handlingsprogrammet

Handlingsprogrammet rulleres årlig og omtaler spesielt de prosjektene som prioriteres i kommende fireårsperiode. Avtalepartene leverer oppdaterte investeringsplaner i løpet av våren. Styringsgruppen drøfter forslag til handlingsprogram i perioden september-oktober. Etter behandling i Styringsgruppen sendes handlingsprogrammet til lokalpolitisk tilslutning. Handlingsprogrammet for neste planperiode er først endelig etter at det er behandlet i politisk styringsgruppe.



Sekretariatet legger frem egen sak om inntektsforutsetningene i Handlingsprogram 2026-2029 for styringsgruppen.

Måloppnåelse

Bymiljøpakken styres etter nullvekstmålet. Nullvekstmålet er: **«I byområdene skal klimagassutslipp, kø, luftforurensning og støy reduseres gjennom effektiv arealbruk og ved at veksten i persontransporten skal tas med kollektivtrafikk, sykling og gange.»**

De prosjekter som vil bidra mest til nullvekstmålet er bussveisystemet, sykkelstamvegen, kollektivtraseen SUS/UiS-Diagonalen-Jåttå, samt alle programområdetiltakene, inkludert Oalsgata og Dusavikveien. For næringstrafikken vil Transportkorridor Vest, Tverrforbindelsen Fv. 505 Foss Eikeland-E39, E39 Smiene-Harestad og E39 Ålgård-Hove være viktige for god framkommelighet.

Per juli 2025 viser byindeksen, at veksten i personbiltrafikken fra 2017 er fem prosent. Hvis Bymiljøpakken skal oppnå nullvekstmålet må utviklingen med vekst i biltrafikken snus. Åpning av bussvei korridor 1 og siste delstrekning på sykkelstamvegen i 2026 forventes å bidra til at flere velger aktiv transport eller buss.

Økonomi

Handlingsprogram 2026-2029 gir en detaljert oversikt over de økonomiske rammene som er lagt til grunn for perioden.

Inntekter 2026-2029

I tabellen nedenfor vises en oversikt over inntektene som styringsgruppen legger til grunn for perioden 2026-2029.



Inntekter - mill. kr	2026	2027	2028	2029
Bompenger netto	1 062	1 062	1 062	1 062
Post 30 statlig bidrag E39 Ålgård-Hove	82	67		
Post 30 statlig bidrag E39 Smiene- Harestad				
Post 63 Statlig bidrag Bussveien*	411	328	564	707
Post 30 Statlige midler til kollektiv-, gang- og sykkeltiltak	177	146	179	31
Post 66 Belønningsmidler	296	296	296	296
Post 66 Reduserte bompenger	100	100	100	100
Post 66 Bedre kollektivtilbud**	220	97	97	88
Post 66 Reduserte billettpriser til kollektivtrafikk	60	60	60	60
Post 66 Tilskudd til fjerning av rushtidsavgift	60	60	60	60
Post 73 Stasjons- og knutepunktutvikling				
Mva.	222	191	307	350
Alternativ finansiering				
Sum inntekter	2 691	2 407	2 725	2 754

Midlene til Bymiljøpakken kommer fra følgende finansieringskilder:

- Kap. 1320 Post 30 Programområdetiltak på riksvei. Midlene kan også benyttes til kommunale og fylkeskommunale gange-sykkel og kollektivtiltak. Dersom midlene benyttes på kommunal eller fylkesvei blir budsjettmidlene teknisk overført fra post 30 til post 66 i statsbudsjettet.
- Kap. 1320 Post 30 Riksveiinvesteringer
- Kap. 1332 Post 63 Særskilte tilskudd til store kollektivprosjekt
- Kap. 1332 Post 66 Tilskudd til byområder
 - Belønningsmidler
 - Tilskudd til reduserte bompenger
 - Tilskudd til bedre kollektivtilbud
 - Tilskudd til reduserte billettpriser til kollektivtrafikken
 - Tilskudd til fjerning av rushtidsavgift
- Kap. 1352 Post 73 Stasjons- og knutepunktutvikling langs jernbanen
- Bompengeinntekter
- Statlig mva.-refusjon



Statlige midler

Tildeling av statlige midler til Byvekstavtalen for Nord-Jæren er knyttet til årlige vedtak i statsbudsjettet. Post 66 Tilskudd til byområder blir utbetalt fra staten til fylkeskommunen med faste årlige summer til og med 2029.

Mva.-refusjon

Statlig mva-refusjon i forbindelse med bygging av prosjekter tilfaller Bymiljøpakken. Inntektsmidlene er disponible fortløpende etter at prosjektene er gjennomført.

Bompenger og annen finansiering

Bompengeneinntektene i handlingsprogrammet er beregnet i tråd med forutsetningene i Prop. 92 S, byvekstavtalen 2019-2029, bompengeforliket og oppdaterte innkrevingskostnader.

Det mulig å ta opp lån som nedbetales med bompenger opp til en maksimal gjeld på 3,5 milliarder kroner. Låneopptak skal ikke benyttes som et virkemiddel for å unngå reell prioritering i porteføljestyringen.

Det er per nå ingen andre forslag til finansiering i handlingsprogramperioden.

Kostnader 2025-2028

Midlene i handlingsprogramperioden disponeres på følgende måte:



Prosjekt	2025-prisnivå			
	2026	2027	2028	2029
TKV rv 509 Sømmevågen - Sola skole				
Kostnadsoverskridelser Nord-Jærenpakke*				
Drift sekretariat	9	9	9	9
Bomstasjoner 38 STK				
Drift Kollektiv	647	407	407	407
Drift Kollektiv	292	253	253	253
Økt rutefrekvens	294	94	94	94
Reduserte billettpriser	60	60	60	60
Sykelstamvegen	120	90	125	
Bussveien Korridor 1-4	582	731	1 147	1 377
Bussveien korridor 1 - Ruten Stavanger stasjon til og med krysset i Havnegata/Gravarsveien	466	351	249	356
Bussveien korridor 2.1 (Stavanger St. - Sundekrossen-Bussvei/kollektivakse)	63	129	191	479
Bussvei korridor 2.2 Sundekrossen - Risavika (Bussvei/kollektivakse)	15	147	467	430
Kollektivakse korridor 3 (Havnegata/Gravarsveien - Vatnekrossen)	32	31	54	0
Korridor 4 - Forus-Sola-Sola lufthavn - (Bussvei/kollektivakse)	6	72	186	112
SUS/UIS-Diagonalen-Jättå	7	1	6	1
TKV rv 509 Sør-Tjora-Kontinentalveien				
Programområde sykkel	45	80	96	55
Programområde gange, miljø og trafikksikkerhetstiltak	148	63	55	19
Oalsgata samfinansiering sykkel/gange/ts	106	66	58	36
Rv. 44 krysstiltak Stangeland	33	24	16	3
Dusavikveien samfinansiering sykkel/ts	16	50	96	83
Programområde kollektiv + øvrige kollektivtiltak	351	220	283	176
Sandnes- og Skeiane stasjon				
Fv. 441 Hagakrossen-Jåsund ring		4	7	126
Fv. 4560 Kvernevik ring nord - E39		4	10	10
Kryss E39 Bråstein	2	3	3	16
E39 Hove Osli	145	67		
E39 Smiene - Harestad	240	300	650	700
Kulvert - Tasta - Smiene-Harestad (Nærmiljøtiltak, sykkel og gange)				
Fv. 505 Foss Eikeland - E39	6	10	13	170
Planlegging Sandnes øst				
Figgjo-Ålgård	6	300	700	900
Osli-Figgjo				
Sum kostnader	2 463	2 429	3 682	4 087



Det er i handlingsprogram 2026-2029 ikke gjort endringer ut over prisvekst som påvirker totalt styringsmål i porteføljen. Det er spilt inn økte kostnader på en del programområdeprosjekter som håndteres innenfor rammen til det enkelte programområde.

Programområdene

For å ta høyde for usikkerhet i pågående prosjekter, er det valgt å ikke tildele midler til nye prosjekter i programområdene i denne rulleringen av handlingsprogrammet. Det er lagt opp til en buffer på 15 prosent av gjenstående midler for programområdene sykkel, gange og kollektiv, mens for trafiksikkerheter bufferen på 10 prosent av gjenstående midler.

Likviditet 2026-2029

Det er i handlingsprogrammet 2026-2029 et positivt avvik mellom gjenstående inntekter og utgifter i hovedporteføljen på ca. 1 milliarder kroner. Totalt gir dette en buffer på ca. 3 % for de gjenværende forpliktelsene i pakken.

Fremtidig lånebehov er illustrert i tabellen under:

	2026	2027	2028	2029
Estimert bankbeholdning Ferde ved årets start	2 503	2 731	2 708	1 751
Inntekter	2 691	2 407	2 725	2 754
Kostnader	2 463	2 429	3 682	4 087
Estimert bankbeholdning ved årsslutt	2 731	2 708	1 751	418
Akkumulert lånebehov	-	-	-	-



Prioriteringer

Basert på mål i byvekstavtalen og økonomiske rammer som de ligger i dag, har styringsgruppen lagt opp til en prioritering av tiltak i handlingsprogrammet som skal bygges og planlegges i perioden.

Handlingsprogrammet har en nærmere omtale av de aktuelle tiltakene. Prioriteringene er basert på vurderinger av måloppnåelse og finansielt handlingsrom, men også på vurderinger med tanke på regionens samlede planleggingskapasitet, entreprenørmarkedet og konsekvenser for trafikkavviklingen på Nord-Jæren.