



**Bymiljøpakken**

## Anbudsrutiner



## Bakgrunn for saken

Styringsgruppen har i møtet 21. september 2022 bedt om en sak/orientering om hvordan anbudsprosess gjennomføres i Bymiljøpakken på prosjekter som knyttes til Bussveien og programområder. Formålet med orienteringen om hvordan tildelingskriterier utover pris benyttes, og hvordan disse er etterprøvbare, er å få innsikt i praksis rundt anskaffelser hos partene.

## Regelverk

Partene i Bymiljøpakken er underlagt *Lov om offentlige anskaffelser (LOA)* med tilhørende forskrifter og veileder. Og skal derav, når de gjennomfører anskaffelser, opptre i samsvar med grunnleggende prinsipper som konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvbarhet og forholdsmessighet, jf. LOA §4. Oppdragsgiver kan, når de skal velge tilbud, enten velge tilbud på grunnlag av laveste pris, laveste kostnad eller det beste forholdet mellom pris eller kostnad og kvalitet jf. «Forskrift om offentlige anskaffelser» (heretter FOA) § 18-1 (1). De ulike parameterne et tilbud vurderes etter kalles tildelingskriterier. Tildelingskriteriene skal ha tilknytning til leveransen.

## Innspill fra partene

Anbudsprosessen og tildelingskriterier avhenger i stor grad av hvilke type prosjekt som lyses ut og rutinene variere noe som følge av dette, samt partene imellom. En sammenfatning av partenes orientering om egne rutiner ved utlysning av Bymiljøpakke prosjekter følger nedenfor.

### Randaberg kommune:

Randaberg kommune bruker ulike kriterier avhengig av hvilke typer prosjekt som lyses ut. Ved gjennomføring av enkelte mindre prosjekter er det satt opp rammeavtaler, og da har kompetanse og pris vært avgjørende for tildeling.

For de noe større reguleringsplanen har kommunen brukt kriteriene:

- Nøkkelpersoners kompetanse, erfaring og bredde
- Oppdragsforståelse
- Pris

### Sola kommune:

Vi bruker stort sett alltid kun pris 100% som kriterier i våre anbud. Til nå har vi også hatt få slike anbud. I noen spesielle tilfeller hvis det er kompliserte prosjekt bruker vi også kvalitet i vektingen av anbudet. Det er normalt da 80% pris og 20% kvalitet.

Vi har ikke brukt dette i anbud som angår Bymiljøpakken så langt.

### Sandnes kommune

Sandnes kommune sine rutiner for anbud knyttet til infrastruktur er veldig forenklet som følgende:



1. Kartlegge overordnet behov
2. Kartlegge potensielle synergier på tvers av prosjekter og virksomheter, også opp mot fremtidige behov
3. Kartlegge eventuelle kostnadsdrivende faktorer og potensielle besparelser
4. Utarbeide anbudsdokumenter
5. Gjennomføre konkurransen, inkludert saksbehandling knyttet til eventuelle innsynsbegjæringer og klager
6. Signere kontrakt

Tildelingskriterier utover pris benyttes i den grad det er hensiktsmessig. Typisk er dette når man ønsker å styrke konkurransen på områder med relativt lite konkurranse, spesielt knyttet til deler av leveransen/underleveranser, eller når vi ikke sitter på inngående detaljkunnskap om forhold som er av betydning for avtaleforholdet, eller om de mest optimale løsningene.

Dersom vi har korte frister, men det kan være problematisk å påtvinge leverandøren en kort frist (eksempelvis av hensyn til HMS), kan ferdigstillestidspunkt benyttes som et konkurranseelement. I overgangsfaser, eksempelvis i overgangen fra fossile energikilder til fornybare energikilder, vil det også kunne være hensiktsmessig å benytte andre tildelingskriterier enn pris, slik at ikke antallet potensielle leverandører begrenses unødvendig mye.

Tildelingskriterier utover pris benyttes ofte til å gi mer kostnadseffektive leveranser, ved at leverandørene selv får mulighet til å tilby de løsningene de selv mener er de mest optimale, også fra et kostnadsperspektiv, og blir vurdert ut ifra det som tilbys. Dersom pris er det eneste tildelingskriteriet som legges til grunn, fordrer det at leveranser er beskrevet til den minste detalj, noe som kan gi suboptimale løsninger og høyere priser enn om ulike forhold hadde vært gjenstand for vurdering.

Etterprøvarheten knyttet til tildelingskriterier utover pris ivaretas av regelverkets overordnede krav til etterprøvarhet, med følgende av det. Eksempelvis kan det legges til grunn at det skal vurderes fysiske størrelser og andre konkrete forhold som synliggjør åpenbare forskjeller, hvor det i kravene bes om at tilbyderne oppgir informasjonen som ønskes. Etterprøvarheten ivaretas gjennom at oppdragsgiveren må begrunne eventuelle trekk overfor tilbyderne når de blir meddelt resultatet av konkurransen. Av hensyn til taushetsplikten, vil forhold av konkurransemessig betydning være unntatt offentlighet, som medfører at leverandørene ikke nødvendigvis får tilgang til den konkrete informasjonen fra konkurrentene, for selv å vurdere om trekkene som er gitt er i henhold til eget syn. Leverandørene kan på den andre siden klage en eventuell beslutning til klageorganer eller rettsinstanser, som blant annet tar stilling til om eventuelle trekk er saklige eller ikke, som gjør at oppdragsgiveren har sterke insentiver til å opptre med aller høyeste grad av profesjonalitet og integritet.



### Rogaland fylkeskommune

Rogaland fylkeskommune skal, når de gjennomfører anskaffelser, opptre i samsvar med grunnleggende prinsipper som konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvbarehet og forholdsmessighet.

Leverandøren som har levert det tilbudet som etter oppdragsgiverens vurdering samlet scorer best på kriterier definert av oppdragsgiver tildeles kontrakten. Oppdragsgiveren har et vidt innkjøpsfaglig skjønn ved utforming av tildelingskriteriene.

Rogaland fylkeskommune har i konkurranser valgt tildelingskriterier for både pris og kvalitet. Kvalitetskriterier som ofte går igjen er «plan for gjennomføring og/eller organisering av prosjektet», «trafikkavvikling/ytre miljø/massehåndtering» og «estetisk utforming av kritiske punkter i prosjektet». Rogaland fylkeskommune mener at tildelingskriteriene, slik de praktiseres av Rogaland fylkeskommune, er utformet konkret og kan evalueres og følges opp i etterkant.

Leverandøren som har levert det tilbudet som etter Rogaland fylkeskommune sin vurdering scorer best sammenlagt på alle kriteriene, vil bli tildelt kontrakt. Evalueringen dokumenteres skriftlig og er derfor mulig å etterprøve. Det utarbeides grundige tildelingsbrev eller evalueringsprotokoller som leverandørene mottar. Her får de en utførlig redegjørelse for hvordan alle leverandørene har blitt evaluert på hvert enkelt tildelingskriterium.

Tildelingskriteriene evalueres av en gruppe med ulik fagkompetanse. Gruppene diskuterer seg frem til en endelig evaluering av tilbudene. Gruppene som evaluerer kvalitet, har ikke kjennskap til prisen på de ulike tilbudene før kvalitetsevalueringen er ferdigstilt.

Alle leverandører i konkurransen blir også tilbudt en samtale om tilbudet sitt. Rogaland fylkeskommune etterstreber at evalueringen av tilbudene skal fremstå som etterrettelig og gjennomsiktig, og at leverandørene skal forstå de vurderingen som er gjort i konkurransen.

Ved å ha en åpen dialog om hvordan tilbudene blir evaluert, mener Rogaland fylkeskommune at tildelingskriteriene lettere kan etterprøves. Det vil være veldig lett for leverandørene å oppdage om fylkeskommunen har vekt på utenforliggende hensyn som ikke hører hjemme i evalueringen av tildelingskriteriene.

### Forslag til vedtak

Sak om anbudsruiter tas til orientering.

