

## PROSJEKTMANDAT

# Bymiljøpakken

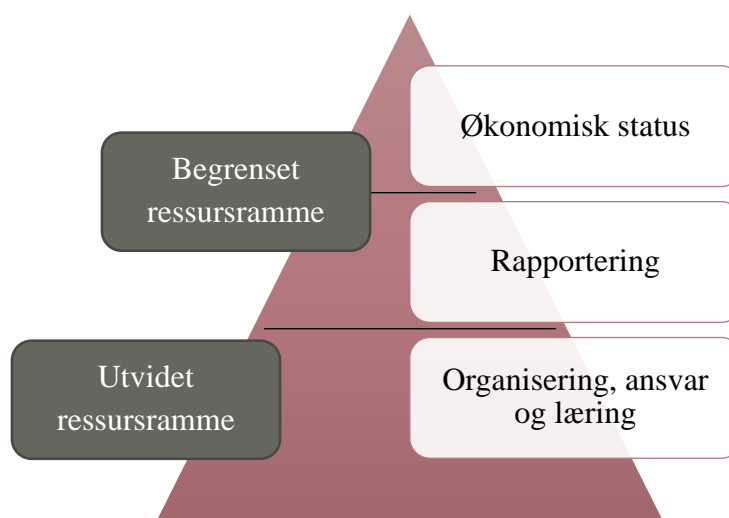
## Styringsgruppen for Bymiljøpakken, 2020

### BESTILLING

Styringsgruppen for Bymiljøpakken har vedtatt å gjennomføre en ekstern gjennomgang av overgangen fra Nord-Jærenpakka/Jærenpakke 1 (heretter omtalt som Nord-Jærenpakka) til Bymiljøpakken, herunder delprosjektet fylkesvei 505 Skjæveland – Foss-Eikeland. Hensikten med den eksterne gjennomgangen er å bidra til et enda bedre grunnlag for organisatorisk læring for å unngå at lignende utfordringer skal skjer i fremtiden.

Rogaland Revisjon har blitt anmodet til å komme med to alternative mandater for gjennomgang/granskning av overgangen fra Nord-Jærenpakka til Bymiljøpakken, og vise hva som kan gjennomføres med en begrenset ressursramme (200 timer) og med en utvidet ressursramme (400-500 timer). Det gjøres oppmerksom på at rapporten ved valg av en begrenset ressursramme i mindre grad gi mulighet til organisatorisk læring, som vi forstår er hensikten med bestillingen av prosjektet. Styringsgruppen må ta stilling til hvor stor ressursramme som bestilles.

Figuren nedenfor illustrerer forskjellene mellom et prosjekt med en begrenset ressursramme og et prosjekt med en utvidet ressursramme:



Ved valg av **begrenset ressursramme** vil fokuset være evaluering av økonomisk status og rapportering. Omstendighetene knyttet til organisering og ansvarsfordeling undergis en overordnet og overflattisk behandling. En **utvidet ressursramme** vil gi mulighet til å evaluere

organisering, interne ansvarsforhold og systemer mer inngående. Det vil da være et særlig fokus på forbedringspotensial og organisatorisk læring.

## **BAKGRUNN**

Aktørene bak Bymiljøpakken er Statens vegvesen, Jernbanedirektoratet, Rogaland fylkeskommune, Stavanger kommune, Sandnes kommune, Sola kommune og Randaberg kommune.

Bymiljøpakken blir finansiert av bompenger og penger fra staten gjennom byvekstavtalen og Nasjonal transportplan. I tillegg bidrar Rogaland fylkeskommune med om lag 1,5 milliarder kroner i momsrefusjon. Bymiljøpakken har en rekke prosjekter og tiltak som skal gjøre det lettere for folk å komme seg fram på Nord-Jæren. Målene med Bymiljøpakken er nullvekst i persontransport med bil og god fremkommelighet for alle trafikantgrupper, spesielt de som reiser kollektivt, sykler og går, og for næringstransport.

Bakgrunnen for dette prosjektet er avviklingen av bompakken Nord-Jærenpakka og overføringen til Bymiljøpakken.

I mars 2018 (sak 12/2018) ble alle forpliktelsene til Nord-Jærenpakka overført til Bymiljøpakken. Dette gjaldt fylkesvei 505 Skjæveland – Foss-Eikeland og tre gang- og sykkelvegprosjekter.

Det ble informert om at Nord-Jærenpakka ville bidra med et overskudd inn i Bymiljøpakken etter at prosjektforpliktelser fra denne pakken var gjennomført. Nå viser det seg at Nord-Jærenpakka har et underskudd som må dekkes av Bymiljøpakken. På grunn av de økonomiske konsekvensene dette vil gi for Bymiljøpakken, har de tre gjenværende gang- og sykkelvegprosjektene i Nord-Jærenpakka blitt stanset, i tillegg er det besluttet å ikke utøve opsjon om å bygge rundkjøring og undergang i Brunnesveien i Sandnes. Dette er en forlengelse av prosjektet fylkesvei 505 Skjæveland – Foss-Eikeland.

## **OPPDRAGET**

Prosjektet vil ha fokus på status, rapportering og oppfølging av de forpliktelsene Bymiljøpakken overtok fra Nord-Jærenpakka i 2018. Det sentrale delprosjektet her er fylkesvei 505 Skjæveland – Foss-Eikeland.

De viktigste aktørene for prosjektet er fylkeskommunen, Statens vegvesen, styringsgruppene for Nord-Jærenpakka og Bymiljøpakken og styringsgruppenes sekretariater.

**Bestilling:**

Styringsgruppen for Bymiljøpakken vedtok i sak 22/2020 (28.04.2020) en gjennomgang/granskning av Nord-Jærenpakka i forbindelse med overdragelsen til Bymiljøpakken.

**Formål:**

Formålet med prosjektet er å evaluere utvalgte omstendigheter ved Nord-Jærenpakka og overdragelsen av denne til Bymiljøpakken, samt bidra til å danne et grunnlag for organisatorisk læring.

**Problemstillinger:**1. Økonomisk status

- Hva var/er den økonomiske statusen for Bymiljøpakkens forpliktelser knyttet til den tidligere Nord-Jærenpakka?
  - Fra Bymiljøpakken overtok alle forpliktelsene til Nord-Jærenpakka til våren 2020.
  - Analyser og vurderinger som lå til grunn for prognosene både på kostnadssiden og på inntektssiden.

2. Rapportering og oppfølging

- Hva slags rapportering har det vært i Nord-Jærenpakka, og for prosjektene som ble overført til Bymiljøpakken? Både kvaliteten på rapporteringen og regelmessighet.
  - Her vil vi skille mellom kostnadsrapporteringen på delprosjektet Skjæveland – Foss-Eikeland, og overordnet rapportering på kostnader og inntekter for prosjektene som ble overført fra Nord-Jærenpakka til Bymiljøpakken.

3. Organisering og ansvar

- Foreligger det styrende dokumenter for delprosjektet Skjæveland – Foss-Eikeland, og har disse blitt oppdatert i tråd med gjeldende rutiner?
- Har det vært uklare ansvarsforhold mellom de ulike aktørene?
- Hvilke fullmakter har prosjektet operert under?
- Ble det benyttet usikkerhetsstyring i prosjektet?

4. Læring

- Hvilke lærdommer kan trekkes fra gjennomgangen av Nord-Jærenpakka og dens overdragelse til Bymiljøpakken?

Hvis datamaterialet tilsier det, kan revisor foreta mindre justeringer av problemstillingene underveis. Større endringer i problemstillingene må avklares med styringsgruppen for Bymiljøpakken.

**METODE**

Metodisk benyttes intervjuer med aktuelle sentrale personer i fylkeskommunen, Statens vegvesen, styringsgruppene for Nord-Jærenpakka og Bymiljøpakken og deres sekretariater. Det vil også bli gjennomført dokumentasjonsgjennomgang av blant annet møtereferater, saksfremlegg, interne dokumenter og politiske vedtak.

Det forutsettes også at internrevisjonen i Statens vegvesen bistår Rogaland Revisjon i arbeidet.

## **OMFANG**

Prosjektet utføres under ledelse av revisjonsdirektøren og leder for forvaltningsrevisjon. Det forutsettes et tett samarbeid med internrevisjonen i Statens vegvesen og andre sentrale aktører.

Tidsanslag til prosjektplanlegging, kartlegging, analyser og rapportering er 200 timer dersom man velger en begrenset ressursramme. Innenfor en begrenset ressursramme vil man kunne levere en rapport som viser den økonomiske statusen fra Bymiljøpakken overtok forpliktelsen i Nord-Jærenpakka og frem til i dag, og en overordnet gjennomgang av prosjektets rapportering og oppfølging. Med en begrenset ressursramme vil vi i mindre grad ha mulighet til å se på organisering og ansvarsforhold. Disse punktene vil få en mer overflatisk behandling i prosjektet, og vil kun gi begrenset mulighet til å gi konkrete anbefalinger som kan gi læring til senere prosjekter.

Med en utvidet ressursramme (totalt 400-500 timer) vil man kunne gå dypere inn i de ulike problemstillingene, særlig innenfor organisering og ansvarsstrukturer i Bymiljøpakken knyttet spesifikt til overtakelsen av Nord-Jærenpakka for om mulig identifisere læringspunkter som kan tas med videre inn i andre prosjekter. Det vil også være mer tid til å gjennomføre intervjuer og rapportinnhenting fra ulike kilder/perspektiver som sikrer informasjonstrianglering. Dette vil gi høyere validering og forankring av funn som presenteres i rapporten, og anbefalingene vil i større grad kunne peke på læringspunkter fremover.

Rapporten leveres i løpet av høsten 2020.